

· 内部资料，免费交流 ·

江西發展參考

2018 年第 18 期（总第 73 期）

准印证号：（赣）0000368

南昌大学江西发展研究院 主办

2018 年 10 月 25 日

□推动江西科技服务业高质量发展的对策建议

摘要：服务型经济是当前我国经济体系的重要组成部分。大力发展现代服务业是产业结构升级，实现高质量发展的现实要求。科技服务业的繁荣有助于科技资源整合和创新要素集聚，是我国创新战略实现的关键环节和有效路径。如何补短板、去薄弱，创新思路和举措发展我省科技服务业，对于加快全省服务业产业结构调整升级和高质量发展，推进创新型省份建设具有重要的战略和现实意义。为此，我省应在研发投入、创新成果转化、知识产权保护、技术咨询及金融服务等方面做出相应努力。

请将各级领导批示及有关方面的意见反馈本刊编辑部

推动江西科技服务业高质量发展的对策建议

□ 刘桂江

一、江西科技服务业的发展现状

总体上看，近几年来我省科技服务业在政策引领、市场推动、功能完善、模式创新、平台作用的合力驱动下，呈现出持续向好的发展趋势，服务绩效较为明显，为产业和经济社会的发展提供了有力支撑。

（一）高位推进，出台政策措施完善管理

“十三五”以来，我省为加快科技创新服务的发展，先后出台了多项政策措施，形成了比较完善的政策支撑体系。如《江西省人民政府关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的实施意见（赣府发〔2015〕36号）》、《江西省人民政府关于加快众创空间发展服务实体经济转型升级的实施意见》、《江西省促进科技成果转移转化行动方案（2017-2020年）》、《关于加快科技创新平台高质量发展十二条措施》、《加快新型研发机构发展办法》、《江西省推进创新型省份建设行动方案》、《江西省众创空间认定管理办法（试行）》等，有效促进了全省科技创新服务业的发展。

（二）强化力度，建设科技创新服务载体

截至2018年9月，全省共有众创空间293家（其中国家级44

家)、科技企业孵化器 79 家(其中国家级 19 家)、大学科技园 13 家(其中国家级 3 家)、加速器 15 家,各类各级生产力促进中心 147 家。全省各类创新载体 2017 年服务创业团队 7000 余个,举办创新创业活动近 5000 场次,开展创业教育培训近 3000 场次,开展创业国际交流活动 25 场次;全省各类创业创新载体内共有在孵企业近 9000 家,累计毕业企业 2000 余家,累计培育上市、挂牌企业 77 家;全省各类创业创新载体内创业团队和企业带动就业总人数近 10 万人,其中吸纳应届大学生就业 3 万余人。

(三) 努力探索,科技金融服务趋稳向好

2009 年,《关于加强科技金融结合,促进科技创新和高新技术产业发展若干意见》和《关于江西省落实国家促进自主创新成果产业化若干政策实施办法》相继出台。文件从政策引导、金融扶持、构建平台、资源共享、扩大开放、加快发展风投、加大信贷投入等方面提出了金融支持自主创新成果产业化的政策措施。省科技厅与人保财险、出口信保、平安养老保险三家保险公司签订了战略合作协议,为科技型企业提供保费优惠和保费补助等服务。

(四) 协同创新,积极开展科技交流合作

各市、县(区)高新区、经开区、工业园区等,加强与省内外院校、科研单位、央企、国企全方位、深层次合作,大力引进高新技术、科技新成果和高端人才,建立产业技术研究院和院士工作站。如省科技厅重点推动了与南昌市科技局合作并共同打造南昌科技广场项目建设,推进江西国家数字出版基地、中药固体制剂制造技术国家工程研究中心等 120 余个产学研合作交流项目的加快发展。

（五）多措并举，促进科技成果转移转化

各地市推动“科贷通”等金融机构产品创新，开发完善知识产权质押、保险等金融产品，推动知识产权资本化、产业化。联合省科技厅、省科学院、市科技局共同打造全省科技成果交易平台，建成科技成果交易中心、科技成果展示中心、科技项目投融资中心等集成服务平台，为企业的科技成果交易提供线上、线下服务。同时，围绕科技成果产业化、市场化、资本化，破除科技成果转移转化制度障碍，强化科技成果转移转化的激励机制，激发广大科技人员的创造活力。

二、江西科技服务业面临的问题

（一）政策和营商环境有待优化

虽然省里和各市、县均出台了相关支持科技创新服务的政策措施，但因分别为各相关厅、委、局持有，造成力度分散，使不少政策措施难以落地有效；特别是针对校（院）科技成果转化合作项目、鼓励科研人员下海创新创业、技术入股和作价入股，初创型科技服务企业、大学生创新创业和孵化型科技企业在科技金融（贷款）、科创券方面政策扶持力度不强，还不能有效缓解企业在融资和孵化方面的经济压力。

（二）财政经费保障有待强化

整合科技、人才、产业发展关联财政专项资金有待加强，对校（院）科技合作招才引智引资项目、工程、计划等的资助力度不够；与江西周边省市相较，对各类科技创新服务载体的资金支持强度太弱，且缺乏持续性，难以形成发挥财政资金协同支持合力，提高资

金管理使用绩效。市校（院）科技合作支持方式缺乏创新，在项目实施的操作上针对性不强。

（三）创新载体体量能量有待增强

我省创新服务载体建设相比于全国其它地区，尤其是沿海经济发达省市区略显滞后，体量能量偏小。以孵化器为例，如江苏有孵化器 490 多家，上海 210 多家，安徽 110 多家，福建 90 多家，广东 680 多家（列全国第一）。而我省只有 79 家，且孵化器面积规模小、在孵企业数量少、企业创税能力较低、科研力量整体相对比较薄弱。

（四）“精度”和“温度”有待提升

不少科技创新服务载体对其体内的创业企业支持力度普遍不足，未形成完整的全要素服务链，有些载体仅提供办公的物理空间，而在相对专业和高水平的软性服务方面，诸如投资融资、导师辅导、资源对接、成果转移转化、创业培训等方面的服务很不到位，服务缺乏“精度”和“温度”，成效不大。

（五）专业化服务能力有待提高

不少科技管理部门和服务载体在运营管理方面缺乏专职和专业型人才，人才短板不容忽视。目前仅有部分载体拥有分工明确、结构完整的运营管理团队，不少载体管理团队水平和专业服务能力偏低，难以匹配和支撑自身发展需要，使一些科技管理部门的管理人员不得不身兼数职，造成一些服务工作任务难以落到实处。

（六）创新载体盈利模式有待创新

创新载体作为新型的企业孵化模式，为创业者创业机构提供全

方位的创新创业的生态系统和低成本的成长环境的同时，其自身也是盈利性的企业机构，目前的载体普遍缺乏高效优质的服务模式和持续稳定的盈利能力，只能依靠低廉的租金或物管收费，或争取政府为数不多的政策支持资金维持运营，自身无“造血功能”。一些服务载体既无管理团队，又无实际服务内容，已处于“僵尸”状态，不足以维持自身的运转和持续发展。

三、江西科技服务业高质量发展思路及保障措施

2018年，江西省委、省政府出台了《关于建设现代化经济体系推动高质量发展的若干意见》和进一步加快服务业发展的决策部署。推动全省服务业高质量、跨越式发展，建设具有江西特色的现代化经济体系，科技服务业必须紧紧围绕《全省服务业高质量发展行动计划》部署。

（一）完善创新成果转移转化体系

实施“四大工程”：一是实施成果转移转化示范重点工程。重点推进新一代宽带无线移动通信网国家科技重大专项成果在江西转移转化。二是实施技术市场建设工程。建设线上线下相结合的江西省常设技术交易市场、网上技术市场。三是实施技术转移和创新服务体系推进工程。四是实施军民融合协同创新工程。强化“五大机制”：即强化协同创新推进机制、科技计划管理机制、知识产权保护机制、创新与金融紧密结合机制和开放合作创新机制。由此必须建立健全面向企业的科技成果转化对接机制，抓好科技成果转化重点企业和转化基地建设，完善成果发布机制，建设成果转化项目库，积极推动网上成果对接常态化。

（二）加强研究开发及其服务

鼓励高校、科研院所、企业共建新型研发机构，引导高校、科研院所的研发团队面向社会开展技术服务。试点厅校、厅市创立联合自然科学基金，制定管理办法，做大自然科学基金总量，扩大覆盖面。加大对青年人才从事基础研究的支持力度。大力支持产业技术联盟的发展，重点建设一批产业技术创新战略联盟并择优支持，加强技术创新平台建设，建设一批工程技术研究中心、重点实验室、科技基础条件平台，并对相关平台根据绩效评价结果进行后补助。同时引导重点实验室、工程技术研究中心、大型科学仪器中心、分析测试中心等向社会优惠优价开放，为创新创业提供全面丰富、实用高效服务。

（三）夯实技术转移服务内涵

建立健全面向企业的科技成果转化对接机制，抓好科技成果转化重点企业和转化基地建设，完善成果发布机制，建设成果转化项目库，积极推动网上成果对接常态化。推进技术市场标准化、规范化建设，培育扶持一批科技成果转化示范机构，建设一批科技成果转化产业化基地，给予择优支持。推动高校院所科技成果向企业转移转化，加快发明专利产业化进程。依法保障为成果转移转化作出重要贡献的人员、技术转移机构等相关方的收入或股权比例。充分利用高新技术成果交易会、展示会等活动，建立企业、科研院所、高校良性互动机制，有效推动科技成果的转移转化。

（四）提升检验检测认证服务水平

推进检验检测机构市场化运营，提升专业化服务水平。大力培

育国家级质检和技术中心，加快检验检测公共服务平台建设。加强检测方法、检测技术等基础能力建设，发展面向设计开发、生产制造、售后服务全过程的分析、测试、检验、标准、认证等服务。鼓励检验检测技术服务机构由提供单一认证服务向提供综合检测服务的转变和升级。

（五）加大知识产权服务和保护力度

以科技创新需求为导向，大力发展知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等服务，健全知识产权全程服务体系。加大“省专利专项资金”扶持力度，完善知识产权转移交易体系。持续开展执法提升工程，健全省、市、县三级专利行政执法保护体系，加强行政执法机关与公安、检察、法院等司法机关的工作衔接，完善联合执法机制。加强知识产权中介服务机构的培育，建立一批全省综合性的知识产权中介服务机构；加强知识产权公共信息服务平台建设，基本实现各信息平台间的资源共享。围绕我省支柱产业和关键领域，建立十大战略性新兴产业专项专利数据库，探索专利产业化运营项目，引导企业挖掘开发，合理利用创新要素和知识产权资源。

（六）创新科技咨询服务模式

鼓励发展科技战略研究、科技评估、项目管理咨询等科技咨询服务，支持生产力促进中心、科技咨询机构、知识服务机构等积极运用“互联网+”的理念创新服务模式，开展网络化、集成化的科技咨询服务。建立健全科技报告制度，支持发展竞争情报分析、科技查新和文献检索等科技信息服务，充分发挥高校、科研院所为企业提供科技咨询服务的能量和作用。

（七）发展科技金融服务新业态

引导更多商业银行设立科技支行，建设科技投融资网上对接平台，通过平台整合全省各类科技金融资源，提高科技企业与金融机构之间的信息沟通效率，实现科技资源与金融资源的网上信息发布、投融资对接交易等科技金融基础服务。推进科技担保体系、科技企业信用体系、科技金融中介服务体系及科技金融工作对接机制的建设，建立健全科技信贷（担保）风险补偿机制，通过担保补贴、风险补偿等政策措施，鼓励支持担保机构创新科技担保业务模式。同时，在江西银行或其它城市商行和农商行合作建立与大力发展科技支行，为科技企业提供信贷服务。

（八）破解创业投资融资难题

充分发挥财政资金的引导作用，通过财政直接投入、税收优惠等多种财政投入方式，引导企业和全社会的科技投入，加快形成多元化、多层次、多渠道的科技投入体系。一是发挥金融创新对技术创新的助推作用，培育壮大创业投资和资本市场，提高信贷支持创新的灵活性和便利性；二是鼓励种子资金和天使投资基金等投资科技企业，各高新区、科技企业孵化器设立的创业投资种子资金和引导基金要重点扶持众创空间的创客企业。鼓励和引导民间资本、风险投资投向孵化器的企业，加大对其项目的资金支持力度；三是发挥多层次资本市场的枢纽作用，引导和鼓励创客企业在股权众筹平台、区域股权交易市场进行展示挂牌和融资活动，为创业创新“清障搭台”。

（九）加快创新服务体系工程建设

深入实施创新驱动“5511”工程倍增计划，切实构建科技创新服务体系建设“多位一体、协同推进”发展格局，重点建设一批国家级大学科技园、科技企业孵化器、众创空间、星创天地等综合创新服务平台，形成“创业苗圃+孵化器+加速器”+产业服务链，打造服务“双创”升级版。围绕构建现代产业体系，推进优势产业高质量发展和传统产业转型增效，聚焦工业互联网、云计算、大数据、智能制造、节能环保等领域，新组建一批国家级和省级工程技术中心、重点实验室。大力发展研发设计、检验检测、技术转移、知识产权、科技金融等创新服务机构，引导各类高校院所、科研机构、科技创新平台的设施、仪器设备向企业、社会开放共享，提升资源利用率和服务效能。支持各类各级开发区、企业与省内外高校、科研机构、社会团体组建创新研发联盟，共建一批新型研发机构。支持有条件的企业瞄准行业细分领域建设综合性或专业化创新服务载体，提高其自主创新能力。

此外，推动江西科技服务业高质量发展还应做好以下保障措施。一是坚持人才驱动，发挥核心能动作用，建设一支职业化、市场化、专业化、国际化、高素质的服务型人才队伍。二是集成服务能量，加强发改、科技、教育、工信、商务、财政、人社等部门之间的工作协调，建立健全科技服务业发展协调机制，建议成立协调工作机制，协同落实支持政策措施。三是加大扶持力度，从财税、信贷、投融资等方面进一步完善促进科技服务业的政策体系。四是强化信息对接，充分发挥互联网技术优势，加强信息资源互融共享。五是深化示范引领，促进整体效能提升，培育一批特色鲜明、功能完善、

布局合理的科技服务业集聚区，形成一批竞争力强的科技服务业产业集群。六是严格管理考核，贯彻落实已出台的科技服务相关政策，切实加强对政策落实的跟踪监测和效果评估，推动绩效和目标实现。

作者简介:

刘桂江, 南昌大学科技园发展有限公司副总经理、南昌大学江西发展研究院兼职研究员

编委会主任: 喻晓社

编委会副主任: 邓晓华 黄细嘉

编委会成员: 王德保 卢忠萍 刘耀彬 宋三平 肖 萍 杨柱才 钟贞山
胡伯项 胡松柏 傅 春 廖晓明(以姓氏笔划为序)

主编: 王玉帅

编辑: 侯丹丹 樊茜

江西省连续性内部资料性出版物 准印证号: (赣) 0000368 承印单位: 南昌大学昌大印刷厂

邮 箱: jxfzck@ncu.edu.cn; 电话: 0791-83968323, 83968321; 传真: 0791-83968322

联系人: 曾巧 王玉帅

地 址: 南昌市红谷滩新区学府大道 999 号南昌大学江西发展研究院 邮编: 330031

本刊发送: 省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导; 根据其内容发送各相关
部委办厅局、各设区市、各县(市、区)主要领导; 校领导及校内相关单位

本期印 600 份