

江西發展參考

2018 年第 8 期（总第 63 期）

准印证号：（赣）0000368

南昌大学江西发展研究院 主办

2018 年 4 月 25 日

□ 我省中小企业进位赶超的关键问题及建议

摘要：2016 年全省有规模以上工业企业数 9901 家，主营业务收入 2.6 万亿，规上企业数量和主营业务收入近几年均实现了年 10% 的增长，但与福建、湖北、浙江横向相比，差距仍十分明显。我省中小企业发展存在管理和服务机制不顺；产业不优不强；资金、土地、人才要素制约以及企业管理模式落后等关键问题。我省中小企业要实现进位赶超其它省份，一要抓住政府机构改革机遇，理顺中小企业行政管理机构；二要产业做优做强；三要切实解决中小企业发展的“三难”问题；四要建立现代企业制度，弘扬江西特质的企业家精神。

请将各级领导批示及有关方面的意见反馈本刊编辑部

我省中小企业进位赶超的关键问题及建议

□ 毛小明

截止到 2016 年 12 月，我省注册的中小企业户数已达 55 万家，制造业规上工业企业数量为 10161 家，全省工业主营业务收入达到 2.8 万亿。其中，中小企业规上企业数为 9901 家，数量占全部制造业规上企业的 98%，主营业务收入 2.6 万亿元，营业收入占全部制造业营业收入的比重为 92.9%。近 3 年来，基于纵向比较，我省中小企业数量和主营业务收入都有较大增长，以年主营业务收入 3 亿元以上企业数量为例，我省 2014 年的企业个数 2394 家，2015 年为 2639 家，2016 年则为 2805 家，每年实现了近 10% 的增长。

一、我省中小企业进位赶超亟待克服的关键问题

（一）我省中小企业管理和服务的机制不顺

1、省级层面中小企业管理服务机构不匹配

省中小企业局已于 2014 年划入省工信委，但在市、县（区），中小企业局（民营企业局）与工信委同时并存，对工业口的中小企业管理服务工作职责不清。据调研发现，在许多国家没有工信委，但一定有中小企业局或中小企业管理署。国内也是如此，国家工信部机构改革后还专设中小企业局，国内多数省份仍保留省中小企业局，以保持垂直管理。

2、为中小企业服务的机构和人员严重不足

调研组走访的各市县（区）内，中小工业企业数量最少也有几百家，多则上万家，最多的县达到5万多家，而相应工信委或中小民营企业局的工作人员最多不超过50人，服务人员与服务对象最高比例竟超过了1:1000。由于服务人员少、工作负荷大，对服务的及时性、准确性表示质疑。

（二）产业不优不强，中小企业仍依附传统产业

产业发展和企业发展相辅相成，产业强则企业强，反之，大批优质企业集聚到产业必然带动产业强。早些年我省积极承接国内外产业转移，形成了一批高质量的产业集群，如，2014年全省认定了60大产业集群。通过调研数据对比分析后发现，我省各产业均衡度较高，优势产业不突出。湖北、浙江和福建三省均有显著高于其它省份的优势产业。而我省产业集群总量偏小，产业优势不突出，产业过度集中在传统领域，先进制造业弱，像樟树金属家具产业那样在传统基础上嫁接智能化的产业少之又少。

（三）“三难”问题尤其突出

1、资金匮乏正在加剧

此次调研我省100家中小企业，100%面临资金短缺。银行间接融资由于缺乏足额抵押品、财务数据不达标，难以从银行获得足额授信，而直接融资又受到财务管理规范和企业自身实力的限制。2016年，我省完成境内外上市企业共计55家，新三板累计挂牌企业135家，江西省联合股权交易中心目前挂牌工业企业124家，合计数量也只占全省规上中小企业的5%。

2、土地匮乏面临新政

在土地管理日益规范、土地供给日益紧缩的大背景下，用地难越来越成为套在中小企业头上的“紧箍咒”。我们调研发现，许多在沿海打拼的企业家想回乡创业，而回乡创业的企业主要是中小企业，由于受使用土地制约，无法落户工业园区或创业园区。

3、人才匮乏仍然突出

从层次上看，一是高尖端人才招人难。由于我省处于中西部地区，综合实力、人文环境较发达省份滞后，造成中小企业开出高薪却招不到高尖端人才的窘境；二是中端人才留人难。中端人才由于上升通道狭窄、与老板的经营理念差异、待遇不及预期等原因，还是选择“孔雀东南飞”；三是低端人才培养难。人才结构性矛盾在内陆中小企业体现尤为明显，地区性的职技校为本地企业进行定向培训的比例偏低。

（四）企业管理模式依旧传统落后

1、采用现代管理制度的企业少

一是我省企业管理仍然以家族式管理为主。企业管理层以亲朋居多，聘请优秀管理人员少，职业经理人更是少数；二是财务管理不规范。出于压缩成本的考虑，中小企业财务管理依然处于粗放状态；三是合伙企业内部管理混乱。合伙企业资产划分不明晰，甚至个别企业由此发生纠纷。

2、企业战略规划能力偏弱

一是我省中小企业主动参与行业中高端会议（论坛）少；向政府部门、行业协会、专业咨询机构咨询的少；对企业发展进行前瞻

性思考的更少。二是“经验”盛行，尽管企业对短期内行业发展动态较为熟悉，但在产业选择上仍然是凭经验的多，对市场缺乏深入调研、准确定位。三是发展脚步偏激，有相当部分企业本身处于利润单薄的传统行业，但盲目做大，又是买地、又是盖新厂房，最终导致资金链断裂，陷入破产的窘境。

3、企业家精神滞后

相比较广东、浙江的中小企业，我省中小企业经营者把企业当职业来做的多，当事业来干的少。多数企业经营者只关注企业营收，而缺乏以企业引领行业、引领社会发展的崇高信念和极致追求，企业员工也仅关注自身温饱和发展，没有形成与企业共荣辱、同进退的凝聚精神；受企业文化的影响，我省中小企业普遍存在合作精神欠佳，传统思维束缚，单打独斗等一系列问题。

二、我省中小企业进位赶超的对策建议

（一）抓住政府机构改革机遇，理顺中小企业行政管理机构

抓住国家新修订的《中华人民共和国中小企业促进法》于2018年1月1日正式实施和政府机构改革的时机。成立省级政府中小企业工作促进领导小组，或省级中小企业发展管理局，理顺国家层面、省级层面及市、县（区）层面对促进和落实中小企业发展政策的各级主体责任。在国家层面，国家工信部已“撤司建局”，专门成立了中小企业局，而我省大部分市、县（区）也仍然保留中小企业局或民营企业局。实际调研的情况也是如此，在县级层面，中小企业局或民营企业局的作用远远大于县级工信委。

（二）产业做优做强，将中小企业纳入省级先进制造业战略

为把我省产业做优做强，我省应将中小企业纳入先进制造业发展战略，大力发展科技型中小企业，改变目前我省以传统型中小企业为主的局面。鼓励科技型中小企业参与到国家先进制造业标准的制定之中，将中小企业作为科技创新的重要力量，成为先进制造业创新的重要载体。

要重点扶持智能制造领域的中小企业创新，打造产城融合和生态智慧型的科技城区，为中小企业智能化提供城市配套支撑。鼓励大企业和中小企业协同搭建利益链和价值链，进而形成“大企业带动、中小企业跟进”的发展模式。我省要加快推进“智能+”行动，2018年至2020年三年内全省要努力创建100个省级智能车间（工厂），规模以上工业企业制造装备关键工序数控化率要达到50%（周边省已在实施）。

建议在2014年全省工业制造业60大产业集群评定的基础上启动2019年新一轮全省范围的工业制造业60大产业集群再评定，并将每5年一次的60大产业集群评选作为一种常态，推动和引导我省产业向高质量的产业集群迈进。

（三）切实解决中小企业发展的“三难”问题

1、着力解决中小企业融资难，让中小企业有充足血液

资金是企业的血脉，中小企业融资难、融资贵、融资慢是制约中小企业发展的最突出问题之一。中小企业由于资产轻、抵押物少等，很难从银行等金融机构获得足额贷款。目前，“财园信贷通”、“小微信贷通”、“创业信贷通”是地方财政和工业园区提供担保的一种好的借贷形式，因此，应继续坚持财园贷等担保形式，同时，

政府应引导贷款银行适当延长还款年限，如由目前的一年一个周期延长为三年一个周期，以提高企业贷款使用效率。

鼓励本省中小企业在主板上市实现直接融资，对成功上市的中小企业给予 500 万元奖励；对在境内申请上市的中小企业，经证监部门辅导备案登记后，分阶段对完成公开发行之前支付的会计审计费、资产评估费、法律服务费、券商保荐费等中介费用，按不超过实际发生费用的 20% 给予补助；对在“新三板”成功挂牌的中小企业，当年奖励 30 万元；对在省内区域性股权市场发行可转换为股票的公司债券或增资扩股成功进行直接融资的中小企业，按企业融资金额的 2% 给予补助。通过以上一系列促融资的措施，突破我省“规转股、扶上市”的瓶颈。

2、着力解决用地难，让“双创”和返乡创业更具活力

据这次全省调研发现，创新创业基地在全省已经全面铺开，但工业用地紧张、用地难是困惑各市、县（区）“双创”的普遍现象。“孵化”好的或正在“孵化”的小企业无法进入工业园区发展壮大，也无法推进“众创业、个升企、企入规”发展模式，影响中小企业快速成长。

返乡创业是中西部省份“双创”的地方特色。我省有很多在外打拼的企业家，在事业发展到一定阶段后，会选择回家乡继续创业发展，以实现他们的梦想。为此，我省要考虑在集约用地、集聚发展的前提下，预留返乡创业企业的用地用房，建议省有关部门每年安排 2000 亩以上的工业用地指标，用于省内各市、县（区）创新创业基地和返乡创业产业园建设。

3、着力解决企业用人难，让高中低端人才留得住、有未来

围绕江西经济社会发展需求，以新一代信息技术、生物医药、新型光电、航空制造、新能源、新材料等领域为重点，面向海内外大力引进科技创新创业领军人才。对引进的国际国内顶尖级别的高端人才或者其领衔的创新创业团队，实行“特事特办、一人一策”，通过项目资助、创业扶持、股权投资、贷款贴息等方式给予综合资助。

为解决各类中低端一般性人才短缺，建议由全省各市、县（区）企业联合会组织本市、县（区）百强中小企业每年联合向本省各高校、职校招募应届毕业生，解决企业用人难、用工难问题，对应届生在本省、本市、县（区）的落户、住房、社保等给予政策支持。

学习德国等发达国家的先进经验，鼓励职业院校设置企业急需的技工类专业，为企业源源不断输送合格的“工匠”，解决企业技术工人短缺问题：解决好工业园区“产城分离”现象，健全园区的生活配套设施，在园区或园区附近建设餐馆、超市、银行、医院、学校、加油站、网吧、图书馆、篮球场等生活休闲娱乐设施；完善园区的交通运输网络，做到公交线路通达中心城区。让年轻人“愿意来，留得住，有未来”，并将工业园区“产城融合”纳入当地政府考核体系。

（四）建立现代企业制度，弘扬江西特质的企业家精神

1、建立现代企业制度

鼓励有条件的中小企业推行企业内部股份制试点。职工持股可以部分解决管理人员跳槽和职工稳定的问题，增加企业职工收入，

激发职工的责任心和创造力，为企业的生存和发展创造有力的条件。同时，企业股份制改革可以避免由于企业家长制盲目武断造成的企业战略失误。

加快推行企业职业经理人改革，职业经理人作为中小企业经营管理人才的重要组成部分，是提高企业经营水平和管理效益，降低企业经营风险，推动企业职业化管理，完善现代企业制度的中坚力量。自2018年起，力争用三年时间逐步建立起质量较高的职业经理人社会培训体系和公正科学的职业经理人资质评价体系，以及管理规范、服务一流的社会化服务体系，以满足现代企业职业经理人需求。

2、弘扬江西特质的企业家精神

闽商一直以“爱拼会赢”作为自己的精神写照；浙商有“千言万语，千山万水，千方百计，千辛万苦”的“四千精神”；湘商有“敢为天下先”精神；苏商有“钻天洞庭”精神；而徽商有“徽骆驼”精神，赣商也有江西企业家特有的“蚂蚁精神”。蚂蚁个虽小，能量大，品行高，智慧多。赣商要弘扬和总结这种“个小布广、勤奋担当、聪慧善谋、团队合作、厚德和合”的优秀品性，并不断发扬光大。

优秀企业家是经济发展的重要人才和“关键少数”，要引导我省企业家树立崇高理想信念，把优秀企业家开拓创新的精神一代代传承下去。市、县（区）中小企业主管部门要组织年度的企业家精神弘扬表彰活动，对一些优秀企业家的活动和业绩广为宣传，将一些企业的合规生产经营活动，做出的重要贡献作为典范加以宣传，

突出中小企业在国家经济建设、社会进步中的独特作用。

作者简介:

毛小明 南昌大学经济管理学院副教授,南昌大学中国中部经济社会发展研究中心研究员

编委会主任: 喻晓社

编委会副主任: 邓晓华 黄细嘉

编委会成员: 王德保 卢忠萍 刘耀彬 宋三平 肖 萍 杨柱才 钟贞山
胡伯项 胡松柏 傅 春 廖晓明(以姓氏笔划序)

主编: 钟贞山;

执行主编: 王玉帅;

编辑: 侯丹丹

江西省连续性内部资料性出版物 准印证号: (赣)0000368 承印单位: 南昌大学昌大印刷厂

邮 箱: jxfzck@ncu.edu.cn; 电话: 0791-83968323, 83968321; 传真: 0791-83968322

联系人: 曾巧 王玉帅

地 址: 南昌市红谷滩新区学府大道 999 号南昌大学江西发展研究院 邮编: 330031

本刊发送: 省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导; 根据其内容发送各相关
部委办厅局、各设区市、各县(市、区)主要领导; 校领导及校内相关单位

本期印 600 份