

· 内部资料，免费交流 ·

江西发展参考

2018 年第 11 期（总第 66 期）

准印证号：（赣）0000368

南昌大学江西发展研究院 主办

2018 年 6 月 10 日

副省长吴晓军对本刊文章作出批示

2018 年 5 月 7 日，副省长吴晓军对《江西发展参考》刊登的《我省中小企业进位赶超的关键问题及建议》（2018 年第 8 期，总第 63 期，作者毛小明）一文作出批示。

□江西省加快新旧动能转换的三“点”思考

摘要：习近平总书记强调“新旧动能如果不能顺利转换，我们不可能真正强大起来”，足见新旧动能转换工作的重要性。通过总结山东和湖北在新旧动能转换工作中的政策特“点”，分析了江西在此工作中的不足，指出了江西存在的难“点”。结合江西实际，本文提出了江西在改进新旧动能转换工作中应着重注意的要“点”：适当拓宽新旧动能转换的内涵，把新旧动能转换与国家重大战略相结合，尽快出台中长期规划和具体方案，推动江西新旧动能转换上升为国家战略、建设国家示范区。

请将各级领导批示及有关方面的意见反馈本刊编辑部

江西省加快新旧动能转换的三“点”思考

□刘帅 范斐 梁君婷

党的十九大报告指出，要在多个领域培育新增长点、形成新动能。2018年《政府工作报告》提出，加快新旧发展动能接续转换，发展壮大新动能。习近平总书记在多个场合强调实施新旧动能转换的重要性：2018年3月，习近平在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时强调“新旧动能如果不能顺利转换，我们不可能真正强大起来”；2018年4月22日，习近平致信祝贺首届数字中国建设峰会开幕时强调“以信息化培育新动能，用新动能推动新发展，以新发展创造新辉煌”；2018年4月，习近平在湖北考察时，听取了武汉市新旧动能转换发展情况汇报，再次强调要“增强经济发展新动能”。

新旧动能转换是关系到我国能否真正强大起来的关键问题，是深化供给侧结构性改革、经济转型升级的重要举措。在我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的背景下，推进新旧动能转换是加速淘汰落后产能、实现经济换挡提质的必由之路。

一、他山之石：山东、湖北实施新旧动能转换的特“点”

山东：2018年伊始，国务院以“国函1号文”批复《山东新

旧动能转换综合试验区建设总体方案》，山东新旧动能转换试验区建设上升为国家战略。山东被选为新旧动能转换国家试验区原因有三：一是山东经济结构与全国高度相似，具有代表性；二是山东是我国由南向北扩大开放、由东向西梯度推进的战略节点，具有带动性和支撑性；三是山东发展基础好，更有迫切需求。山东出台了涉及经济社会全面新旧动能转换的总体方案，并研究制定了详实的实施规划。新年上班第一天，山东就召开全面展开新旧动能转换重大工程动员大会，省委副书记、省长龚正主持会议，省委书记刘家义发表重要讲话。

湖北：就在山东召开动员大会的第二天，湖北省政府办公厅以专报形式详细介绍山东新旧动能转换综合试验区推进情况，报送省政府主要领导参阅，相关领导做出重要批示。在 2018 年湖北省政府第一次学习会上，同时也是新一届政府的第一次学习会上，专题研讨学习新旧动能转换工作，提出要探索建立湖北新旧动能转换示范区。2018 年 4 月，由省委、省政府主要领导审定，省政府出台了以党的领导为保障、以产业升级为抓手、以创新驱动为动力、以体制改革为契机、以优惠政策为支撑的《关于加快新旧动能转换的若干意见》（鄂政发〔2018〕15 号），全面引领湖北各项工作。湖北是继国务院批复山东建设新旧动能转换综合试验区后第一个明确提出要建立新旧动能转换示范区的省份。

通过分析山东和湖北在推动新旧动能转换的做法，我们发现两省在推动新旧动能转换方面具有共同的政策特点：

一是政治敏锐、高位推动、抢抓机遇。推动新旧动能持续转换

是落实习近平总书记重要指示、贯彻十九大精神的重要举措。两省均由省委省政府主要领导高位推动此项工作，坚持用以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想指导经济工作，推动经济高质量发展。山东以此为契机把建设新旧动能综合试验区上升为国家战略，湖北亦提出建立新旧动能转换示范区，下一步积极争取国家政策支持。

二是因地制宜、中长规划、着眼未来。根据本省的发展实际，明确新旧动能转换的方向，如山东提出要发展现代海洋产业、打造高新农业（山东黄河三角洲农业高新技术产业示范区是我国第二个国家级农业高新区）等，湖北实施《中国制造 2025 湖北行动纲要》、打造湖北名牌、培养独角兽企业等。围绕新旧动能转换的方向制定了详细的规划，展望到 2022 年。山东称之为“重大历史机遇”，湖北则将未来五年定为“动能再造期”，为经济转型发展“腾笼换鸟”，为新一轮省际竞争奠定基础。

三是全面发展、统筹考虑、协同推进。从内容上看，两省新旧动能转换不仅仅涉及经济问题，还包括政治、文化、社会、生态等，统筹考虑“五位一体”战略布局。从涉及单位来看，可谓全省动员，包括省属企业、社会团体在内的省政府所有部门都有明确任务分工，山东还为每个地级市明确了新旧动能转换的产业发展方向。山东甚至在本科专业设置上全面对接新旧动能转换，并正在筹建中国能源大学。

二、江西在新旧动能转换工作中的难“点”

江西高度重视新旧动能转换工作，推出了许多重要举措，取得

了显著成效，但与山东、湖北相比较，还存在着一些不足，如单纯关注新旧动能转换本身、过度强调经济方面而忽略了软的制度建设，未将新旧动能转换嵌入整体经济社会发展中，缺乏中长系统的规划等。这些不足使得江西在新旧动能转换中仍存在一些顽固难点未能解决。

一是生态优势转化为经济优势任重道远。生态优势是江西的一张响亮名片，习近平总书记对江西的生态也予以肯定：绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌。江西省当之无愧获批国家生态文明试验区。生态优势的背后却是经济优势并未显现：江西省各项生态指标位于全国前列，但人均国内生产总值却排全国倒数第九（2016年）。江西省生态经济的业态主要还是以生态农业为主，生态相关的高端产业发展滞后，整体还处在产业链始端，经济附加值低。除此之外，福建、贵州在生态文明建设方面也颇具特色并先后得到中央政策支持，这增加了江西在生态优势方面的危机感。

二是利好政策叠加转化为制度优势还需探索。党中央、国务院高度重视江西工作，先后出台了多项支持江西发展的政策，如《国务院关于鄱阳湖生态经济区规划的批复》（国函〔2009〕145号）、《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》（国发〔2012〕21号）、《国务院关于同意设立江西赣江新区的批复》（国函〔2016〕96号）、《国家生态文明试验区（江西）实施方案》等，另外江西是长江经济带中部重要省份，南昌是长江中游地区重要的中心城市和“一带一路”重要节点城市。虽然多项利好政策有条不紊推进，也取得了既定成绩，但并未将政策利好充分挖掘，

未将多项政策有机融合从而得到“1+1>2”的效果。

三是地理位置优势转化为经济区位优势尚待突破。江西是华东、华南、华中三大区域的联结点，是长三角、珠三角和闽东南的腹地，具有良好的区位条件。天然区位优势使得江西可以向南连接珠三角、向东连接长三角、北部毗邻“黄金水道”长江，这有利于江西与周边地区形成产业集群和合作，有序承接产业转移，促进区域协同发展。然而地域优势却受到交通基础设施短板制约，江西高速公路里程在中部地区排第四，铁路营运里程在中部排倒数第一（2016年），高铁尚未实现省内互通互联。

四是红色革命传统优势转化为红色文化优势亟待破题。井冈山是中国革命的摇篮，瑞金是共和国的摇篮，南昌是人民军队的摇篮，江西是中国版图最红的省份。正是由于江西红色遗迹分布广，使得红色文化在一定程度上存在割裂，缺乏统一的梳理整合。红色文化产业业态主要是红色旅游，但旅游开发中以静态观光的传统展示为主，容易造成审美疲劳。江西红色文化多集中在原中央苏区，该地区经济社会发展与全国的差距明显，给人以红色地区“老少边穷”的印象，这在客观上削弱了红色文化优势。

三、江西改进新旧动能转换的要“点”

新旧动能转换是推动产业转型升级的关键之举，是提高经济创新力的重大举措，是实现经济高质量发展的战略支点，更是在新一轮省域竞争中赢得先机的强力抓手。江西省在新旧动能转换方面已经取得了明显成效，但同时也存在不足。结合江西实际，本文认为江西在改进新旧动能转换中要抓住以下要点：

一是适当拓宽新旧动能转换的内涵。习近平总书记指出新旧动能转换事关我们能否正真强大起来，新旧动能转换就不能仅局限于经济方面，而是“全面转换”，要统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局。把改革难啃的硬骨头和落后的旧事物向新时代“转换”，将多项孤立的政策红利有机地统一起来。以经济建设为中心，把改革资源向新旧动能转换倾斜聚集。

二是把新旧动能转换与国家重大战略相结合。培育新动能，实现新旧动能转换不是一蹴而就的事，而是一个关系到未来经济能否可持续发展的关键所在，所以要有一定的战略眼光，要从全局观出发把新旧动能转换紧紧与国家重点战略相结合。比如，江西省是一个农业大省、粮食大省，可以把农业纳入新旧动能转换框架内，大力发展粮食产业经济，提高农业技术含量，深度融合一二三产业，延长农业产业链，不断释放农业生产动能，促进农民增收，拓宽农民增收渠道，从而提高农业科技含量，缩小城乡差距，有机地把乡村振兴战略、区域协调发展战略、精准扶贫等结合起来。科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略等在新旧动能转换工作中亦能大有可为。

三是尽快出台新旧动能转换中长期规划和具体方案。江西以贯彻新理念培育新动能领导小组名义，已经连续两年出台印发《江西省贯彻新理念培育新动能工作要点》，为每年该项工作定调指路，足见江西对新旧动能转换工作的重视，但逐年规划缺乏整体性和延续性。新旧动能转换是一个系统工程，应尽快出台中长期规划作为总的行动指南，逐年跟进调整，保证整个工作的有序性和连接性。

江西关于新旧动能转换的工作指导文件是《中共江西省委 江西省人民政府关于加快发展新经济培育新动能的意见》（赣发〔2017〕6号），然而尚未编制具体方案，停留在总的意见框架下，对于具体的意见还没有做出具体的行动方案，应尽快出台具体方案，把新旧动能转换工作抓细抓实。

四是推动江西新旧动能转换建设国家示范区。国务院批复同意山东作为第一个国家级新旧动能转换综合试验区，给予政策支持，其中一个重要原因在于山东省具有代表性。湖北抓紧跟进提出建设新旧动能转换示范区，其意欲明显。江西是非常具有代表性的省份：一是革命老区；二是典型的农业大省、工业起步晚的内陆省份；三是近年发展势头良好具有弯道超车可能性。江西既是华东、华南、华中三大区域的联结点，又是中三角、长三角、珠三角的节点，推动江西新旧动能转换上升为国家战略，建设国家示范区，将为全国提供经济新常态下欠发达地区奋力改革、弯道超车的江西样板。

作者简介:

刘帅，武汉大学中国中部发展研究院区域经济学博士研究生
范斐，武汉大学中国中部发展研究院副教授、长江经济带发展研究中心副主任，华东师范大学经济地理学博士、武汉大学区域经济学博士后

梁君婷，南昌大学前湖学院 16 级前湖实验班

编委会主任：喻晓社

编委会副主任：邓晓华 黄细嘉

编委会成员：王德保 卢忠萍 刘耀彬 宋三平 肖 萍 杨柱才 钟贞山
胡伯项 胡松柏 傅 春 廖晓明(以姓氏笔划序)

主编：钟贞山；

执行主编：王玉帅；

编辑：侯丹丹

江西省连续性内部资料性出版物 准印证号：（赣）0000368 承印单位：南昌大学昌大印刷厂

邮 箱：jxfzck@ncu.edu.cn；电话：0791-83968323，83968321；传真：0791-83968322

联系人：曾巧 王玉帅

地 址：南昌市红谷滩新区学府大道 999 号南昌大学江西发展研究院 邮编：330031

本刊发送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导；根据其内容发送各相关
部委办厅局、各设区市、各县（市、区）主要领导；校领导及校内相关单位

本期印 600 份