

· 内部资料，免费交流 ·

江西发展参考

(2017年专报)

南昌大学江西发展研究院 主办

2017年4月18日

摘要：走进景德镇，我们发现景德镇的城市品位和干部群众的精气神发生着可喜的变化，如环境变美了、干部作风变实了、老百姓的荣誉感变强了、外界更看好了。

从调研来看，这些变化的取得都源自于景德镇市委抓住中心，把握市情谋发展；严抓学习，更新观念做工作；严抓队伍，敢于担当办事情；严抓班子，同心协力干事业；严抓基层，夯实基础强落实。

从严抓党建与景德镇的变化中，我们得出以下启示：第一，抓党建就是抓发展，要发展必须抓党建；第二，抓党建要“严”字当头，全面从严才能落实责任；第三，抓党建就要强基础，强基础就要抓基层；第四，抓党建就要兴实干，干实事贵在能担当；第五，抓党建要为民谋利，为人民才是党建之本。

请将各级领导批示及有关方面的意见反馈本刊编辑部

严抓党建与景德镇之“变”

□南昌大学调研组

景德镇是享誉世界的瓷都，知名度高、影响力大。但长期以来，城市形象和品位与“世界瓷都”的地位还不匹配，与群众的期望还有落差。近年来，景德镇市强化“党建+”理念，以党的建设为引领，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，着力提升城市形象和品味，整个城市发生着可喜的变化。

一、景德镇“变”在哪里

景德镇城市面貌的变化有目共睹。如今，一幅天蓝、地绿、水净、城美的画卷徐徐打开，瓷都大地正以崭新的姿态屹立昌江之畔。

一是城市环境变美了。曾几何时，昌江东岸的十里长街一百零八弄，密砖砌起的砖木混搭的平房年久失修、阴暗潮湿；城市道路狭窄拥堵、坑洼不平、扬尘四起；公共设施用地紧张，城市留绿留白严重不足，“脏乱差”顽疾一度成为景德镇人心中挥之不去的痛。为此，景德镇市提出抓环境就是抓发展，比发展就要比环境，打响了城市环境整治攻坚战，推进城区美化、

绿化、亮化、净化，城市形象与品位迅速提升。一年多来，全市改造城市道路 27 条，完成道路绿化长度 27.5 公里，绿化面积 42.3 万平方米，新建改造街心花园（公园）12 座，新铺设人行道 71300 平方米，城市的路平了、树绿了、水通了、灯亮了，变得干净、整洁、靓丽了。特别是老城区改造修旧如旧、建新创新，赓续了城市记忆和历史文脉；城市路网、背街小巷和地下管廊建设齐头并进，城市的“经络”和“血脉”更加畅通；生态保护“治山理水、显山露水”，全市森林覆盖率达到 65.73%，空气质量全年 329 天保持优良，地表水断面达标率 97.4%。今年不少自驾返乡过年的景德镇人一下高速就纷纷感叹：“几个月前出家门，这里还是一眼杂乱无序的城中村，真没想到，才过了几个月，昔日内涝严重的‘龙须沟’变成现在水面超千亩的‘景观湖’，真不敢相信，差点闹出在家门口迷路的笑话。”

二是干部作风变实了。环境好不好，既是干部能力的体现，更是干部作风的检验。曾有一条 5 公里的路，拖拖拉拉，开工 4 个多月依旧泥泞不堪，不仅拖没了市民信心，也拖掉了干部干劲，更拖坏了政府形象。面对这种状况，市委把作风建设作为第一抓手，大力弘扬“大雨小干，小雨大干，月亮底下当白天，晴天一天当两天”的具有景德镇地方特色的“荷塘精神”，建立严格的督查问责机制，使做事作风融入党员干部血脉、成为党员干部习惯。在西河水系综合治理项目现场，一面面写有

“党员突击队”字样的红旗迎风飘扬，100台挖掘机，200辆工程车，近1000人轮番作业，12天完成土方挖运100万立方米，创造了景德镇单项工程日挖方最高纪录。作风的变化，不仅表现在城乡环境整治的风风火火，项目建设进度的屡屡刷新，更体现为党群干群关系的日益融洽，干部精气神呈现出新的气象。为了做好房屋征收工作，景德镇市创造性地提出了“征收谁、服务谁、改变谁、造福谁”的工作理念，坚持以人为本、让利于民，变“第一难题”为“不是问题”。面对“群众不理解、政策难执行、工作难落实”的现象，许多基层干部顶烈日、冒风雨，嘴唇说裂了、嗓子讲哑了、眼睛熬肿了，动员被征收户的亲戚、邻居等一切能用上的关系，一起做思想工作。最终，真诚汇聚了温度，真情换取了理解，真心赢得了民心。一年来，全市完成了将近1万户、120万平方米的改造任务，去年一年的棚改面积超过了过去五年任务数的总和，开工率100%、排名全省第一，货币化安置率90%、排名全省第二。

三是老百姓的荣誉感变强了。历史上，景德镇素有“草鞋码头”的说法，就是因为在这里生活的人把这里当成一个谋生之所，没有把这个城市当成自己的家，对城市的脏乱差见惯不惯、习以为常。启动城市环境整治以来，景德镇从群众最关注的地方抓起、从最薄弱的环节入手、从最重点的问题突破，人居环境的改善让老百姓感同身受。去年，景德镇组工微信的一篇报道——《景德镇这一年》，短短几天点击率超过30万，

受到了网友的热情转发和点赞。网友“晶晶”跟帖留言：“这一年，真真切切感受到景德镇的变化，绿色的草地、秀气的街心花园、更干净的街道、更舒适的环境，瓷都是我家不再是口号，真正感受到有自己家的感觉了。”如今，从最初的观望，到理解，到支持，再到主动参与，大家越来越热爱这个城市了，都以自己是景德镇人为荣了，家园意识、参与意识、归属意识都发生了积极的变化。现在，各街居小巷、田园阡陌，处处可见群众自发清理道路院落、标牌灯杆、水沟圩堤，好一派人人都是参与者、人人更是受益者的景象。

四是外界更看好了。城市环境的改变，也改变了外界对景德镇的看法。今年初，美国《纽约时报》也大篇幅关注和报道了景德镇，引发国内外强烈反响。越来越好的环境，吸引了越来越多的投资，产生了越来越明显的“热岛效应”。跨国企业集团——嘉里集团某高层慕名而来，考察之后不禁感慨：“没想到在退休的年纪能遇上景德镇，我打算再干十年！”并决定投资138亿元打造“陶溪川二期”系列项目。绿地、恒大、万达、海航、科瑞集团的高层纷至沓来……环境的改善也让景德镇的文化优势更为明显。近年来，景德镇主动融入“一带一路”国家战略，大力推动陶瓷文化“走出去”，荣膺“世界手工艺与民间艺术之都”，成为联合国海陆丝绸之路城市联盟首批创始成员，与国外20多个产瓷城市建立友好关系……厚重的陶瓷历史文化气息，吸引了众多来自世界各地的旅游者、陶艺家

和3万多景漂一族，“陶溪川”“三宝瓷谷”等陶瓷文化创意产业聚集区，日渐成为延续历史文脉、弘扬陶瓷文化、推动创新创业的乐园。如今的景德镇，正成为展示中国文化的名片、讲述中国故事的平台、传递中国声音的窗口。

二、“变”之缘：景德镇“变”的动力是严抓党建

党的十八大以来，党中央全面从严治党，营造了风清气正、实干担当的大环境，这是景德镇难得的发展战略机遇期；省委、省政府对景德镇寄予厚望、大力支持，给了景德镇狠抓发展的强大底气和坚定信心；景德镇良好的发展基础与和谐的共事氛围，形成了助推发展的强大合力。

一是抓住中心，把握市情谋发展。好的发展势头得益于正确的发展思路，正确的发展思路来源于准确把握市情。作为千年瓷都 and 老工业基地，景德镇市全面分析形势，准确把握大势，积极对接“一带一路”、鄱阳湖生态经济区、生态文明示范先行区等国家级战略和赣东北增长极等省级战略，立足市情提出了“实施‘三个五’的战略行动，打造一座与世界对话的城市，建设‘富裕美丽幸福江西’的景德镇样本”的发展思路和目标。近年来，景德镇抓住了国家在城市基础设施建设方面的政策“窗口期”，棚户区改造、地下综合管廊建设、城市双修有序推进，城市面貌日益改善；把握住航空消费需求迅速增长的黄金机遇，通用航空产业蓄势待发；利用好旅游业进入大众消费阶段的机遇，旅游产业蒸蒸日上。可以说，景德镇的变化，最

关键的就是从实际出发谋划事业和工作，抢抓了发展的机遇期 and 政策的“窗口期”，充分发挥了产业基础、资源禀赋和发展条件的独特优势，使得景德镇这个古镇新市不断焕发出新的活力。

二是严抓学习，更新观念做工作。观念是最大的财富，更是工作能力的体现。景德镇市始终坚持严抓学习，不断提高思想上行动上的政治站位，通过中心组学习、专题讲座等形式，认真学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新思想新理念新战略，用中央精神和省委工作方针指导景德镇的发展实践。在发展定位上，提出打造一座与世界对话的城市，表现了面向世界深度开放的大格局；在城市规划上，着眼长远，舍得投入，敢于引进一流的专家、顶尖的团队，展现了建设国际名城的大视野；在城市建设上，以标准定投入而不是以投入定标准，体现了建设精品项目的大气魄；在招商引资上，强调“不能捡到篮子就是菜”，要招有实力、有情怀、有格局的战略投资者，展示了招大引强的大志气。同时，坚持“走出去”“请进来”，市委多次举办全市各级领导干部专题培训班，邀请河海大学、国家开发银行、上海社科院等一批专家学者前来授课。正是搅动思想、更新观念的新境界，打开了谋势而动、乘势而为的新视野，营造出全市上下奋勇争先、干事创业的新环境。

三是严抓队伍，敢于担当办事情。担当是一种态度，更是一种责任，是当下每一名干部最需要的精气神。景德镇市始终

坚持“做事是最好的作风”，以做事论英雄、看担当用干部、凭实绩给平台，先后选派了536名优秀的后备干部和年轻干部参与城乡环境整治、重点项目建设等中心工作，注重在一线锻炼干部、发现干部、选拔干部。2016年县乡换届，对24名实绩突出的干部予以了提拔重用。大力营造为担当者担当、为负责者负责的做事氛围，一年来，先后为201人（次）党员干部澄清了问题。一名副处级干部在征收工作中因敢于拉下情面、坚持原则被信访举报，市委在核清有关问题后，旗帜鲜明地为做事者撑腰，将其提拔重用到县（市、区）主要领导岗位，在干部队伍中引起强烈反响。

四是严抓班子，同心协力干事业。成功的团队没有失败者，失败的团队没有成功者。景德镇市委总揽全局、协调各方，坚持“一个决策中心、几套班子落实”，积极倡导“没有一线、二线，都是火线、前线”的理念，建立健全四套班子联席会议制度，防止了“会上不说、会后乱说，会上同意、会后不干”的现象，凝聚了共识共为的正能量。这两年，全市每个重点建设项目都有四套班子成员挂点，人人有分工、个个有任务，形成了良好的共事氛围、干事态度和成事格局。

五是严抓基层，夯实基础强落实。景德镇市委高度重视基层基础工作，全面推行了“标准化要求、项目化推进、有形化建设、系列化开展”的基层党建工作模式，开展的“党旗飘起来、党徽戴起来、党员干起来”系列主题实践活动，找准了“党

建+”的切入点，发挥出了基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。近年来，景德镇先后整顿软弱涣散基层党组织137个，诫勉谈话或组织处理党组织书记39人。正是通过抓基层、强基础，把基层群众组织起来，确保各项决策部署落实到基层，为地方发展凝聚了更广泛的力量、提供了更强大的动力。

三、变之根：严抓党建引领景德镇之“变”的启示

通过调研访谈，我们深切感受到，近年来，景德镇市通过严抓党建，把党建作为一切工作的统领和基础，将党建工作和中心工作有机结合起来，一起谋划、一起部署、一起落实，用抓党建的实效助推改革发展稳定各项工作，带来了深刻启示。

第一，抓党建就是抓发展，要发展必须抓党建。“抓好党建就是最大的政绩”。如今的景德镇，急难险重任务党员干部带头做；群众有困难，首先想到党员干部；征地拆迁、拆除“两违”，党员干部冲在前面。党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用的充分发挥和强力助推，造就了今天的景德镇之“变”。景德镇的实践启示我们，党建是抓好发展的支撑和保证，发展是抓好党建的依托和归宿，二者犹如鸟之两翼、车之双轮，相辅相成、缺一不可、有机统一。只有把党的建设和中心工作“揉”在一起抓，努力做到两手抓、两手硬，两结合、两促进，才能最大限度地发挥效能，推动经济社会健康发展。

第二，抓党建要“严”字当头，全面从严才能落实责任。

一年来，景德镇形成书记抓、抓书记，全面落实“两个责任”的党建机制，持续强化主责主业意识，严格落实《准则》《条例》，严明纪律要求，严肃党内政治生活，自觉把从严管治党扛在肩上、抓在手上，落实到推动景德镇发展的实际行动上。从严管理监督，积极运用监督执纪“四种形态”，谈话提醒、约谈函询 55 件（次），组织处理 92 人。市县两级组建 86 个常态化督查组，深入开展“红包”问题、“违插”等专项治理，重拳整治“微腐败”，有力推动了干部作风持续改进。景德镇的实践启示我们，从严治党的重点，在于从严管理干部；落实党建责任必须严格考核、严肃问责，层层传导压力，层层压实责任。

第三，抓党建就要强基础，强基础就要抓基层。景德镇落实省委“党建+”“三大工程”的部署，全面推行了基层党建“四化”工作模式，真正静下心、扎扎实实做好基本任务、做实基础工作、做强基层组织。如今的景德镇，党组织活动融入到基层各项工作中去，在重点工程建设、城市环境整治、特色产业发展、民生事业进步等主战场上，“党旗飘起来、党徽戴起来、党员干起来”蔚然成风。景德镇的实践启示我们，只有每个基层组织都成为战斗堡垒，每块基石都牢固、每条根系都发达，我们的事业才能枝繁叶茂。要推动全面从严治党向基层延伸，始终突出重点、抓住关键，认真破解难题、补齐短板，稳打稳抓基层、实打实夯基础，把加强基层建设各项工作做实、

做深、做细，使每个支部有进步、过得硬，使每名党员有进步、过得硬。

第四，抓党建就要兴实干，干实事贵在能担当。景德镇把深化党的作风建设作为严抓党建的突破口，树立“做事是最好的作风”的鲜明导向。四套班子凝心聚力、以上率下，在全市形成了一级抓一级，层层抓落实的干事创业格局。景德镇的实践启示我们，面对难得的战略机遇，做事是抢抓机遇的不二法门；不做事，就会与机遇失之交臂，一切愿景都是空谈。必须强化担当实干的作风，不玩花拳绣腿，不做表面文章，实实在在去担当，脚踏实地抓落实。大力弘扬求真务实的作风，把心思放在谋事上，把精力用在做事上，做真事，真做事，做好当务之急的事，用做事彰显价值，凭实绩取信于民。

第五，抓党建要为民谋利，为人民才是党建之本。景德镇通过抓党建引领环境整治和民生改善，深入推进精准扶贫、精准脱贫，着力抓好每年政府承诺的十件民生实事，城乡环境大整治、精神文明创建广度与深度不断延伸，持续擦亮了“千年瓷都”的底色。景德镇日渐成为好生活的“家园”、投资的“洼地”、人才的“高地”、创新创业者的“乐土”。景德镇的实践启示我们，环境就是最大的生产力，美化环境、提高人民的获得感就是为民谋利；环境好，没有优势可以创造优势，没有资源可以集聚资源；良好生态、美丽家园就是最大的民生。只有坚持党建为民，才能汇聚起强大合力，党建工作才是有源之

水、有本之木。

调研组成员：

钟贞山，南昌大学江西省大学生思想教育研究中心研究员、马克思主义学院教授、江西发展研究院副院长，博士

熊贻军，南昌大学党委组织部正处级组织员

王玉帅，南昌大学江西发展研究院副院长、经济管理学院副教授，博士

编委会主任：胡永新

编委会副主任：邓晓华 黄细嘉

编委会成员：王德保 卢忠萍 刘耀彬 宋三平 肖 萍 杨柱才 钟贞山
胡伯项 胡松柏 傅 春 廖晓明(以姓氏笔划序)

主编：钟贞山；

执行主编：王玉帅；

编辑：谢雨蓉

江西省连续性内部资料性出版物 准印证号：赣内资字第 368 号 承印单位：南昌大学昌大印刷厂

邮 箱：jxfzck@ncu.edu.cn；电话：0791-83968323，83968321；传真：0791-83968322

联系人：王玉帅 谢雨蓉

地 址：南昌市红谷滩新区学府大道 999 号南昌大学江西发展研究院 邮编：330031

呈送：省委姚增科副书记

本期印 5 份